

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind aprobarea cererii, către Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, de trecere din domeniul public al județului Bistrița-Năsăud în domeniul public al comunei Teaca, a bunurilor constând în infrastructura aferentă punctelor de colectare a deșeurilor realizate pe terenurile proprietate publică a comunei Teaca, în cadrul proiectului
"Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Bistrița-Năsăud"

Consiliul Local al Comunei Teaca, județul Bistrita-Nasaud, întrunit în ședință ;

Având în vedere:

- referatul de aprobare a primarului nr.1093/19.02.2024;
- raportul compartimentului de specialitate nr.1094/19.02.2024;
- avizul comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului Local;
- adresa A.D.I. pentru Gestionarea Integrata a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud nr.3623/20.12.2023, înregistrată la Primăria comunei Teaca sub nr. 9868/20.12.2023, referitoare la regimul platformelor dotate cu containere semi-îngropate de pe raza Comunei Teaca;
- adresa nr.IV/3196/07.02.2024 a Consiliului Județean Bistrița-Năsăud, înregistrată la Primăria comunei Teaca sub nr.880/07.02.2024, privind acordul de principiu, cu trecerea în domeniul public al Comunei Teaca a bunurilor aflate în domeniul public al Județului Bistrița-Năsăud, constând în infrastructura aferentă unui număr de 15 puncte de colectare a deșeurilor din comuna Teaca, realizate în cadrul Contractului de furnizare nr.7959/30.07.2013
- Hotărârea nr.14/2008 a Consiliului local Teaca privind asocierea în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud;
- Hotărârea A.G.A. A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud nr. 159 din 03.12.2018 privind atribuirea și încheierea Contractului "Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud" către operatorul declarat câștigător al licitației publice, conform Raportului procedurii nr. 1006 din 18.10.2018;
- Hotărârea Consiliului Local al Teaca nr.19 din data de 28.03.2013 privind aprobarea dării în administrare a Consiliului Județean Bistrița- Năsăud a terenului în suprafață de 150 mp, aflată în domeniul public al Comunei Teaca;
- Contractul de finanțare nr. 80504/25.05.2009 al Proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Bistrița-Năsăud" CCI 2007 RO 161 PR 013 SMIS-CSNR 1385, între Ministerul Mediului - în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Sectorial „Mediu” și Consiliul Județean Bistrița-Năsăud - în calitate de Beneficiar;

În conformitate cu prevederile:

- art.122 din Actul Adițional Nr.5 la Contractul de Concesiune 1277/2018 privind delegarea prin concesiune a Serviciului Public de Salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeurile menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de colectare din județul Bistrița-Năsăud, încheiat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, în calitate de Delegatar, și Societatea SUPERCOM S.A. București, în calitate de Operator;

- Ordinului Ministrului Sănătății Nr. 119/2014 din 4 februarie 2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației;
- art.16 din Secțiunea 3 a Contractului de asociere Nr. 1 din data de 10.04.2008;
- art.557 alin.(2) și art.858 din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art.2 lit. j)-k), art.10 alin.(6), art.24 și art.25 din Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Statutului actualizat al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud;

În temeiul art. 129 alin.(1), alin.(2) lit.c) și lit.d), alin. (7) lit. i) și n), alin.(9) lit. a), art. 139, art. 196 alin.(1) lit.a), art. 286 alin.(3) și alin.(4), art. 287 lit.b), art. 289 alin.(4), art. 294 alin.(2), alin.(5), alin.(6) și alin.(7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. (1) Se aprobă cererea către Consiliul Județean Bistrița-Năsăud de trecere a imobilelor aflate în domeniul public al Județului Bistrița-Năsăud, constând în infrastructura aferentă unui număr de 15 puncte de colectare a deșeurilor situate pe terenurile proprietate publică a comunei Teaca, realizate în cadrul Proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide din județul Bistrița-Năsăud", din domeniul public al Județului Bistrița-Năsăud în domeniul public al Comunei Teaca.

(2) Imobilele prevăzute la alin.(1) se declară bunuri de interes public local, fiind solicitate în domeniul public al Comunei Teaca în scopul conservării acestora având în vedere faptul că în conformitate cu prevederile art. 122 din Actul Adițional nr. 5 la Contractul de Concesiune 1277/2018 acestea nu se mai află în operarea, întreținerea și administrarea Operatorului Sc. Supercom S.A, obiectiv de uz și interes public local conform prevederilor art. 286 alin. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Predarea imobilelor se va face pe bază de proces-verbal semnat de cele două părți, care va cuprinde datele de identificare tehnice și economice a celor 15 puncte de colectare situate pe terenuri proprietate publică a comunei Teaca.

Art.2. Cu ducere la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează primarul comunei Teaca prin aparatul de specialitate.

Art.3. Prezenta hotărâre a fost adoptată cu ____ voturi „pentru”, ____ „împotrivă”, ____ „abțineri” din ____ consilieri prezenți, din 15 consilieri în funcție.

Art.4. Prezenta hotărâre se aduce la cunoștința publică și se comunică:

- Institutia Prefectului-Județul Bistrița-Năsăud;
- Consiliul Județean Bistrița-Năsăud;
- A.D.I. pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud;
- Primarului comunei;
- Serviciului de contabilitate, finanțe publice și gospodărire comunală;
- Compartiment agricol, urbanism, cadastru.

**Inițiator,
PRIMAR,
MUNTEAN DAMIAN IUSTIAN**

**Aviz de legalitate,
SECRETAR GENERAL UAT,
CIOȘAN ANA**

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea cererii, către Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, de trecere din domeniul public al județului Bistrița-Năsăud în domeniul public al comunei Teaca, a bunurilor constând în infrastructura aferentă punctelor de colectare a deșeurilor realizate pe terenurile proprietate publică a comunei Teaca, în cadrul proiectului
"Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Bistrița-Năsăud"

În anul 2009 a fost încheiat Contractul de finanțare nr. 80504/25.05.2009 al Proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Bistrița-Năsăud” CCI 2007 RO 161 PR 013 SMIS-CSNR 1385, între Ministerul Mediului - în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Sectorial „Mediu” și Consiliul Județean Bistrița-Năsăud - în calitate de Beneficiar.

În conformitate cu prevederile Contractului de finanțare nr.80504/2009, Anexa V, capitolul B.4., Subcapitolul B.4.2, litera d): „Bunurile achiziționate din finanțarea Proiectului vor fi adăugate la patrimoniul Consiliului Județean”. Mai mult, conform prevederilor art. 16 din Secțiunea 3 a Contractului de asociere încheiat între Județul Bistrița-Năsăud și cele 62 de UAT-uri din județul Bistrița-Năsăud, părțile se angajează să sprijine implementarea Proiectului prin punerea la dispoziție, în baza hotărârii Consiliului Local, a terenurilor aferente realizării Proiectului, iar potrivit art. 17 și art. 18 din același contract, toate bunurile imobile și mobile construite sau achiziționate din fonduri alocate în cadrul Proiectului vor intra în patrimoniul Județului.

În cadrul Contractului nr.7959/30.07.2013 de achiziții de echipamente cu montaj și pubele pentru Sistemul de management integrat al deșeurilor solide în județul Bistrița-Năsăud, aferent proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide în județul Bistrița-Năsăud, s-au achiziționat 2238 de containere semi-îngropate de 3 mc, care au fost montate pe un număr de 968 platforme în toate unitățile administrativ-teritoriale din județul Bistrița-Năsăud și sunt proprietate a Județului Bistrița-Năsăud.

Terenurile pentru platformele echipate cu containere semi-îngropate de 3 mc au fost date în administrarea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud de către comuna Teaca prin Hotărârea de Consiliu Local nr.19 din 28.03.213.

Infrastructura creată a fost predată Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, care a predat-o pe bază de proces-verbal Operatorului de colectare și transport de la acea dată, în baza Contractului de Concesiune nr. 187/2014 privind „Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respective activitatea de precollectare, colectare și transport al deșeurilor municipale și managementul stațiilor de transfer și a centrelor de colectare în județul Bistrița-Năsăud”. Aceste bunuri au devenit ulterior bunuri aferente infrastructurii de colectare și în Contractul de achiziție publică nr. 1908/2016 și Contractul de concesiune nr. 1277/2018.

Având în vedere noile prevederi legislative impuse de Uniunea Europeană în materie de reciclare și în special cele care impun trecerea la colectarea în sistem ”din poartă în poartă” pentru toate fracțiile de deșeuri, sistemul de colectare de pe platformele publice, în special în zonele de case, nu mai poate fi considerat unul optim pentru respectarea principiilor ”Poluatorul plătește” și ”Plătește pentru cât arunci”.

Astfel, în anul 2022, prin Hotărârea AGA nr.5 din 31.05.2022, printre altele, s-a decis și modificarea sistemului de colectare pentru toate tipurile de deșeuri reciclabile din zonele de case din mediul urban și mediul rural. Prin urmare, platformele dotate cu containere semi-îngropate din zonele antemenționate, au devenit neoperaționale prin introducerea colectării în sistem ”din poartă în poartă”.

În conformitate cu prevederile art.122 din actul Adițional nr.5 la Contractul de concesiune nr. 1277/2018, Operatorul de colectare SC Supercom SA trebuie să predea aceste amplasamente, ADI Deșeui Bistrița-Năsăud, care ulterior le va preda în vederea conservării, unităților administrativ- teritoriale pe care le deserveșc.

Având în vedere faptul că, platformele dotate cu containere semi-îngropate deserveșc strict numai UAT-ul pe terenurile căruia au fost construite, și ținând cont de faptul că în cadrul SMID BN a fost depășită perioada de monitorizare post-implementare, sunt opozabile prevederile art. 10, alin. (6), lit. a) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile de utilități publice: „(6) Sistemele de utilități publice sau părțile componente ale acestora, realizate în comun prin programe de investiții noi realizate în cadrul asociației de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, aparțin proprietății publice a unităților administrativ-teritoriale membre și se înregistrează în patrimoniul acestora conform prevederilor Legii nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare, pe baza următoarelor criterii:

”a) bunurile situate exclusiv pe raza unei singure unități administrativ-teritoriale, pe care o și deserveșc, aparțin domeniului public al acesteia;”

Potrivit prevederilor art.294 alin.(2), alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, trecerea unui bun din domeniul public al județului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale, de pe raza teritorială a județului respectiv, se face la cererea consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz, prin hotărâre a consiliului județean. Cererea consiliului local se aprobă prin hotărâre a consiliului județean.

Conform procesului-verbal de recepție finală nr.5067/30.03.2017 a lucrărilor de construcții-montaj a platformelor dotate cu containere semi-îngropate pentru colectarea selectivă a deșeurilor, în cadrul proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Bistrița-Năsăud CCI 2007 RO 161 PR 013 SMIS-CSNR 1385”, pe raza comunei Teaca au fost realizate 15 platforme, echipate cu 2 containere semi-îngropate, în număr total de 30 de containere.

Trecerea imobilelor constând din infrastructura aferentă punctelor de colectare a deșeurilor din comuna Teaca, din domeniul public al județului Bistrița-Năsăud în domeniul public al comunei Teaca se declară bunuri de interes public local în vederea conservării infrastructurii și prevenirii depozitărilor neconforme și necontrolate de deșeuri.

Interesul public local este demonstrat și prin necesitatea și obligația de a preveni abandonul de deșeuri, care a devenit un fenomen la nivel local, după scoaterea din operare a platformelor din zonele de case.

Mai mult, interesul public local este de a proteja mediul înconjurător și de a reduce impactul asupra sănătății populației. Faptul că platformele de colectare nu se mai află în operare și administrarea Operatorului de colectare și transport, nepreluarea platformelor de colectare care nu mai sunt în operare de către administrația publică locală, în vederea conservării, conduce la un risc crescut de acumulare necontrolată a deșeurilor în aceste spații, fapt ce prezintă clar un potențial poluant cu efecte de lungă durată asupra mediului și sănătății.

În acest caz, interacțiunile dintre mediu și sănătatea umană sunt extrem de complexe și dificil de evaluat. Preluarea platformelor dotate cu containere semi-îngropate de către autoritatea publică locală face ca utilizarea principiului precauției să fie extrem de utilă, în vederea prevenirii riscurilor deja menționate.

Astfel propun aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea cererii, către Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, de trecere din domeniul public al județului Bistrița-Năsăud în domeniul public al comunei Teaca, a bunurilor constând în infrastructura aferentă punctelor de colectare a deșeurilor realizate pe terenurile proprietate publică a comunei Teaca, în cadrul proiectului ”Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Bistrița-Năsăud”.

PRIMAR,
Muntean Damian Iustian

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea cererii, către Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, de trecere din domeniul public al județului Bistrița-Năsăud în domeniul public al comunei Teaca, a bunurilor constând în infrastructura aferentă punctelor de colectare a deșeurilor realizate pe terenurile proprietate publică a comunei Teaca, în cadrul proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Bistrița-Năsăud"

Având în vedere:

- referatul de aprobare al primarului nr.1093/19.02.2024;
- proiectul de hotărâre nr.19/2024 privind aprobarea cererii, către Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, de trecere din domeniul public al județului Bistrița-Năsăud în domeniul public al comunei Teaca, a bunurilor constând în infrastructura aferentă punctelor de colectare a deșeurilor realizate pe terenurile proprietate publică a comunei Teaca, în cadrul proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Bistrița-Năsăud" inițiat de primarul Comunei Teaca;
- adresa nr.3623/20.12.2023 Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud înregistrată la Primăria comunei Teaca sub nr. 9868/20.12.2023, referitoare la regimul platformelor dotate cu containere semi-îngropate de pe raza Comunei Teaca, care nu mai sunt în operare din anul 2022, este necesară parcurgerea unor etape pentru ca terenurile și bunurile constituite pe acestea să revină u.a.t.-ului;
- adresa nr.IV/3196/07.02.2024 a Consiliului Județean Bistrița-Năsăud, înregistrată la Primăria comunei Teaca sub nr.880/07.02.2024, privind acordul de principiu, cu trecerea în domeniul public al Comunei Teaca a bunurilor aflate în domeniul public al Județului Bistrița-Năsăud, constând în infrastructura aferentă unui număr de 15 puncte de colectare a deșeurilor din comuna Teaca, realizate în cadrul Contractului de furnizare nr.7959/30.07.2013;
- Hotărârea nr.14/2008 a Consiliului local Teaca privind asocierea în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud;
- Hotărârea A.G.A. A.D.I. Deșeurii Bistrița-Năsăud nr.159 din 03.12.2018 privind atribuirea și încheierea Contractului "Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeurii periculoase din deșeurii menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud" către operatorul declarat câștigător al licitației publice, conform Raportului procedurii nr. 1006 din 18.10.2018
- Hotărârea Consiliului Local al Teaca nr.19 din data de 28.03.2013 privind aprobarea dării în administrare a Consiliului Județean Bistrița-Năsăud a terenului în suprafață de 150 mp, aflată în domeniul public al Comunei Teaca; nr.12771/2018 privind delegarea prin concesiune a Serviciului Public de Salubritate;
- Contractul de finanțare nr. 80504/25.05.2009 al Proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Bistrița-Năsăud" CCI 2007 RO 161 PR 013 SMIS-CSNR 1385, între Ministerul Mediului - în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Sectorial „Mediu” și Consiliul Județean Bistrița-Năsăud - în calitate de Beneficiar;
- noile prevederi legislative impuse de Uniunea Europeană în materie de reciclare și în special cele care impun trecerea la colectarea în sistem "din poartă în poartă" pentru toate fracțiunile de deșeurii, sistemul de colectare de pe platformele publice, în special în zonele de case, nu mai

poate fi considerat unul optim pentru respectarea principiilor "Poluatorul plătește" și "Plătește pentru cât arunci";

- art.122 din actul Adițional nr.5 la Contractul de concesiune nr. 1277/2018, Operatorul de colectare SC Supercom SA trebuie să predea aceste amplasamente, ADI Deșeui Bistrița-Năsăud, care ulterior le va preda în vederea conservării, unităților administrativ- teritoriale pe care le deservesc;

- prevederile art.557 alin.(2) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicat, cu modificările și completările ulterioare care stipulează că *"În cazurile prevăzute de lege, proprietatea se poate dobândi prin efectul unui act administrativ totașfel cum și art.858 prevede că "proprietatea publică este dreptul de proprietate ce aparține statului sau unei unități administrativ - teritoriale asupra bunurilor care, prin natura lor sau prin declarația legii, sunt de uz ori de interes public, cu condiția să fie dobândite prin unul dintre modurile prevăzute de lege"*

- prevederile art. 2 lit. j)- k), art. 10 alin.(6), art. 24 și art 25 din Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

propun adoptarea proiectului de hotărâre privind aprobarea cererii, către Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, de trecere din domeniul public al județului Bistrița-Năsăud în domeniul public al comunei Teaca, a bunurilor constând în infrastructura aferentă punctelor de colectare a deșeurilor realizate pe terenurile proprietate publică a comunei Teaca, în cadrul proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Bistrița-Năsăud".

**Întocmit,
Consilier juridic,
Birău Oana Ramona**